

К выступлению на семинаре-совещании
руководителей органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере
образования, с участием представителей Профсоюза работников народного
образования и науки Российской Федерации,
Сочи, 26 сентября 2013 г.

Уважаемые коллеги!

Разрешите кратко проинформировать вас о ситуации на сегодняшний день с охраной труда в сфере образования и о некоторых мерах, принимаемых ЦС Профсоюза и Минобрнауки России по ее улучшению.

Первое. И, пожалуй, самое главное, это установление на федеральном уровне социальных партнерских отношений по вопросам улучшения условий и охраны труда для участников образовательного процесса.

Следует сказать, что только после неоднократных обращений ЦС Профсоюза в Правительство Российской Федерации, ГД РФ, Генеральную Прокуратуру за последние два года удалось переломить ситуацию и изменить отношение руководства Минобрнауки России в данном вопросе.

В октябре 2011 года Минобрнауки России создает структурное подразделение - Центр комплексной безопасности образовательного учреждения «МЦКБ», деятельность которого, в соответствии с утвержденным Положением, направлена на реализацию системы мер по улучшению условий и охраны труда, профилактике травматизма среди работников сферы образования и обучающихся в образовательных учреждениях, подведомственных Минобрнауки России и находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В октябре 2012 года Министерством внесены изменения в Положение о Департаменте государственной службы, кадров и мобилизационной подготовки, в соответствии с которым данное подразделение обеспечивает разработку и реализацию мер в области охраны труда и комплексной безопасности, направленных на обеспечение здоровых и безопасных условий труда и учебы работников, обучающихся и воспитанников образовательных учреждений и организаций.

Представляется особо важным то, что Департамент обязан совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими управление в сфере образования всех уровней, организовать и контролировать ход выполнения работ по:

- аттестации рабочих мест по условиям труда в образовательных организациях;

- проведению обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов по охране труда образовательных организаций, а также органов управления образованием;

- обеспечению спецодеждой;

- других направлений охраны труда.

В структуре Департамента создан отдел охраны труда, осуществляющий координацию работы и контроль за выполнением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда.

Проведен ряд рабочих совещаний технической инспекции труда ЦС Профсоюза и соответствующего Департамента Министерства по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы по охране труда в сфере образования, реализации мероприятий раздела «Условия и охрана труда» Отраслевого соглашения между Министерством и Общероссийского Профсоюза образования на 2013-2015 годы.

В течение последнего времени разработаны совместно проекты отдельных нормативных документов по охране труда, в частности:

- Порядок расследования несчастных случаев с обучающимися организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в настоящее время находится в Минюсте России);

- Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- Примерные правила по безопасности и охране труда в оздоровительных лагерях.

Тем не менее, следует признать, что по ключевым, системным проблемам, связанным с охраной жизни и здоровья участников образовательного процесса, со стороны руководства Министерства пока еще нет.

Проведенные в мае-июне 2013 года Конференции внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда в

городах Волгограде и Красноярске, а также заседание Совета технической инспекции труда Профсоюза, состоявшиеся в рамках Всероссийского совещания технической инспекции труда, показали, что до настоящего времени не выполнены основные требования, без которых не могут быть решены накопившиеся проблемы охраны труда в сфере образования, а именно:

- **разработка и принятие Системы управления охраной труда и профессиональными рисками (СУОТиПР)** на федеральном уровне и на уровне региональных и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования;

К сведению. На региональном уровне такие системы управления охраны труда уже приняты в Вологодской, Свердловской областях и в других субъектах РФ.

- **совершенствование механизма финансирования мероприятий по улучшению условий, охраны труда** в учреждениях образования, с учетом реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Считаем, что Министерством должна быть поддержана инициатива ЦС Профсоюза о дальнейшем рассмотрении этого важнейшего вопроса на рабочих группах и Российской трехсторонней комиссии для внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ и Трудовой кодекс РФ по установлению норматива и выделению отдельной строки финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

кроме того, необходимо еще активнее использовать такой дополнительный источник финансирования мероприятий по охране труда, каковым является возврат до 20% сумм страховых взносов, перечисляемых образовательными организациями в Фонд социального страхования на предупредительные меры по сокращению травматизма, улучшение условий и охраны труда.

Хочу с удовлетворением сообщить вам, что наши предложения, касающиеся бюджетных организаций в части аккумулирования этих средств за несколько лет приняты Правительством РФ. Теперь, начиная с 2014 года, в случае, если страхователи с численностью работающих до 100 человек не использовали такое право на финансовое обеспечение предупредительных мер по охране труда, объем средств на финансовое обеспечение указанных мер рассчитывается, исходя из отчетных данных за 3 последовательных календарных года, предшествующих текущему

финансовому году. При этом размеры страховых тарифов по классам профессионального риска в соответствии с действующей Классификацией видов экономической деятельности в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов не изменятся и сохранятся такими же, как и в 2013 году (для образовательных организаций, которые относятся к 1 классу профессионального риска – тариф составляет 0,2% от фонда оплаты труда).

Кроме того, неоднократно увеличена единовременная страховая выплата лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, в размере 1, 0 млн. рублей.

- реформирование существующей системы нормативно-правового регулирования в области условий и охраны труда в сфере образования, в частности, принятие нормативного правового акта, регулирующего деятельность служб (отделов), специалистов охраны труда в системе органов, осуществляющих управление образованием на всех уровнях, а также специалистов по охране труда в образовательных организациях (взамен действующих и поныне приказов Министерства общего и профессионального образования РФ от 11 марта 1998 г. №662 «О службе охраны труда образовательного учреждения» и Минпроса СССР от 8 декабря 1986 г. № 241 «Об утверждении и введении в действие Положения об организации работы по охране труда в учреждениях системы Министерства просвещения СССР»);

- участие совместно с Общероссийским Профсоюзом образования в изучении проблем, связанных с интенсификации труда педагогических работников и изучению причин, вызывающих у них профессиональные заболевания.

К сведению. В настоящее время ЦС Профсоюза по договоренности с Российским национальным исследовательским медицинским университетом им. Н.И. Пирогова приступил к проведению научных исследований в части нагрузки учителя, подтверждения обоснованности законодательно закрепленных у педагогических работников определенных льгот и компенсаций за работу в особых условиях труда.

И, безусловно, во всех этих преобразованиях и совершенствованиях, с установлением приоритетных направлений и обеспечением комплексного подхода к решению вопросов охраны труда, должны активное участие принять вы, наши коллеги, участники сегодняшнего семинара – совещания.

Только так, совместными усилиями органов, осуществляющих управление в сфере образования и профсоюзных организаций,

осуществляющих общественный контроль и защиту прав членов профсоюза, мы можем реально улучшить условия труда и сохранить жизнь и здоровье каждого участника образовательного процесса – учителя, педагога, обучающегося.

Второе. О проблемах, существующих на сегодняшний день, с реализацией приказа Минздравсоцразвития РФ от 26 апреля 2011 г. № 342н «**О порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда**» и предстоящее **реформирование системы предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и опасных условиях труда.**

Как известно, регулирование социально-трудовых отношений между работником и работодателем в части предоставления прав на получение компенсаций за работу во вредных условиях труда осуществляется сегодня соответствующими статьями Трудового кодекса РФ, действующим Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день (утв. Госкомтрудом СССР и ВЦСПС в октябре 1974 года), Отраслевыми перечнями и 870-тым постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2008 года.

Сегодня Минтруд России предлагает перевод системы предоставления компенсаций на основе Списков и Перечней на уровень по фактическим условиям труда, исключительно по результатам аттестации рабочих мест.

В соответствии с Перечнем Поручений Президента России по вопросам пенсионного законодательства в Госдуме находится на рассмотрение проект федерального закона «**О специальной оценке условий труда**», регулирующего порядок проведения специальной оценки рабочих мест на предмет их соответствия требованиям пенсионного законодательства Российской Федерации, а также соотношение размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями в отношении работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, с результатами этой оценки.

В предлагаемой проектной конструкции нового закона указывается, что в настоящее время законодательством установлены

фактически две процедуры исследования условий труда на вредных и опасных рабочих местах, а именно:

- **аттестация рабочих мест**, осуществляемая на основании статьи 209 ТК РФ, с целью установления сокращенной продолжительности рабочего времени, минимальной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, минимального размера повышения оплаты труда;

- **специальная оценка условий труда**, которая должна осуществляться на основании статьи 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009г. №212-ФЗ в целях освобождения от уплаты дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Результаты оценки условий труда используются при реализации ряда процедур в сфере охраны труда, а именно:

- предоставление работникам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

- проведение медицинских осмотров работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда;

- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

- обеспечение работников, занятых во вредных условиях труда, молоком и лечебно-профилактическим питанием;

- финансирование предупредительных мер по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств ФСС РФ;

- установление скидок (надбавок) к страховым тарифам в системе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- установление ограничений в части режимов труда и отдыха для женщин и несовершеннолетних;

- обучение лиц, поступающих на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным способам и методам производства работ;

- расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Таким образом, в настоящее время результаты оценки условий труда используются, как минимум, при реализации 10 процедур в сфере охраны труда, а также в системе досрочного пенсионного обеспечения.

При этом, общим принципом реализации всех указанных процедур является оценка условий труда и их классификация на классы с вредными (опасные) или допустимыми факторами.

По мнению разработчиков данного законопроекта указанные процедуры, будут объединены и унифицированы с тем, чтобы работодатель проводил оценку рабочего места своих работников единожды. А результаты данной оценки использовались как в целях уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, так и в целях предоставления иных гарантий и компенсаций в процессе осуществления работником его трудовой деятельности.

В этой связи разработка условий проведения специальной оценки условий труда будет осуществляться не самостоятельно, а в пакете с иными законодательными инициативами и подзаконными актами и представлять собой комплексный проект, направленный на улучшение условий труда и замещение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда.

В этот законопроект-«спутник» входят соответствующие поправки в:

- Трудовой Кодекс РФ, предусматривающие данную процедуру как основание для предоставления компенсаций работникам, занятым во вредных и опасных условиях труда, а также подзаконные акты, устанавливающие порядок, условия и размеры предоставления соответствующих гарантий и компенсаций;

- пенсионное законодательство, направленные на дифференциацию тарифов дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в зависимости от класса профессионального риска (класса условий труда), выявленного по результатам специальной оценки условий труда;

- законодательство об обязательном социальном страховании и другие законодательные и иные нормативные акты.

Отмечу сразу, что при рассмотрении нескольких вариантов проекта данного закона нас вызывало беспокойство отдельные позиции и подходы в нем, которые могли крайне негативно отразиться на правах работников.

Особенно в части применения результатов специальной оценки условий труда работников бюджетной сферы деятельности, их правам на досрочное назначение трудовой пенсии.

Так, на наш взгляд, в результате предполагаемой разработчиками весьма серьезной корректировки государственных нормативов, на основании которых устанавливается класс вредности, в частности, устранение такого важнейшего показателя, как ***напряженность труда***, одного из характерных факторов для работников педагогической сферы деятельности, в значительной степени усложнит процедуру предоставления ежегодного удлиненного оплачиваемого отпуска и полностью лишит оснований для предоставления права на досрочное пенсионное обеспечение данной категории работников.

Поэтому пришлось приложить значительные усилия, чтобы воспрепятствовать принятию законов, противоречащих Конституции РФ.